

Projekt

z dnia 14 stycznia 2021 r.

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ KONSTANCIN-JEZIORNA

z dnia 2021 r.

w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej

Na podstawie art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 18 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Grupa co najmniej 300 mieszkańców Gminy Konstancin-Jeziorna, posiadających czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna, zwanej dalej "Radą", może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.

2. Projekt uchwały składany w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej nie może dotyczyć spraw, dla których przepisy ustawowe zastrzegają wyłączną właściwość innych podmiotów, którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza.

§ 2. 1. Czynności związane z przygotowaniem projektu uchwały stanowiącej przedmiot obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, zbieraniem poparcia projektu uchwały oraz jego wniesieniem do Rady wykonuje Komitet Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej, zwany dalej "Komitetem".

2. Komitet występuje pod nazwą „Komitet obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej projektu uchwały”, uzupełnioną o tytuł projektu uchwały.

3. Komitet tworzy grupa co najmniej 5 osób spełniających wymogi określone w § 1, które złożyły oświadczenie o utworzeniu Komitetu według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały.

4. W oświadczeniu o utworzeniu Komitetu jego członkowie mogą wskazać Pełnomocnika Komitetu oraz siedzibę Komitetu. Komitet może także wskazać Zastępcę Pełnomocnika.

5. Pełnomocnik reprezentuje Komitet we wszystkich sprawach związanych z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą, w tym pełni funkcję przedstawiciela wnioskodawcy projektu w procedurze uchwałodawczej dotyczącej projektu stanowiącego przedmiot obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Zastępca Pełnomocnika, jeżeli został wskazany, wykonuje obowiązki Pełnomocnika w czasie jego nieobecności oraz czynności w zakresie powierzonym przez Pełnomocnika

§ 3. 1. Projekt uchwały stanowiącej przedmiot obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej zawiera co najmniej:

- 1) tytuł uchwały;
- 2) podstawę prawną;
- 3) przepisy lub rozstrzygnięcia merytoryczne;
- 4) termin wejścia uchwały w życie.

2. Do projektu uchwały dołącza się uzasadnienie zawierające wyjaśnienie potrzeby podjęcia uchwały, opis proponowanych regulacji oraz określenie skutków finansowych jej realizacji, jeżeli wystąpią w związku z jej przyjęciem.

§ 4. 1. Od dnia złożenia oświadczenia o utworzeniu Komitetu można zbierać podpisy poparcia pod projektem uchwały oraz prowadzić promocję obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

2. Promocję obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej i zbieranie podpisów może prowadzić Komitet i każdy obywatel, po uzyskaniu zgody Komitetu.

§ 5. 1. Poparcie projektu uchwały następuje przez złożenie własnoręcznego podpisu na wykazie osób popierających projekt uchwały zawierającym imię (imiona), nazwisko, adres zamieszkania udzielającego poparcia. Wzór wykazu określa załącznik nr 2 do uchwały.

2. W miejscu zbierania podpisów musi być wyłożony do wglądu projekt uchwały stanowiący przedmiot obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

3. Do liczby prawidłowo złożonych podpisów dolicza się liczbę członków Komitetu.

§ 6. 1. Promocja obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej służy informowaniu o treści projektu uchwały stanowiącej przedmiot obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, wyjaśnianiu przez Komitet potrzeby i celu projektu oraz zachęcaniu do jego poparcia.

2. Kampania promocyjna może polegać w szczególności na:

- 1) organizowaniu przez Komitet spotkań i debat dotyczących treści projektu i jego skutków;
- 2) umieszczaniu plakatów i haseł dotyczących obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej;
- 3) prowadzeniu strony internetowej informującej o działalności Komitetu, zbieraniu podpisów i treści projektu uchwały

3. Materiały związane z kampanią promocyjną powinny zawierać wyraźne oznaczenie Komitetu, od którego pochodzą.

§ 7. 1. Po zebraniu niezbędnej liczby podpisów mieszkańców popierających projekt, Komitet składa Przewodniczącemu Rady wniosek do Rady o rozpatrzenie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Do wniosku Komitet załącza:

- 1) oświadczenie o utworzeniu Komitetu,
- 2) projekt uchwały,
- 3) wykazy zawierające podpisy osób popierających inicjatywę.

2. W przypadku uzasadnionych wątpliwości co do prawidłowości złożenia wymaganej liczby podpisów obywateli, Przewodniczący Rady zwraca się do Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna o weryfikację, czy jest złożona wymagana liczba podpisów mieszkańców posiadających czynne prawo wyborcze do Rady.

3. W przypadku stwierdzenia braków formalnych oświadczenia o utworzeniu Komitetu, niespełniania przez projekt wymogów określonych w § 3 lub braku poparcia co najmniej 300 mieszkańców Przewodniczący Rady, nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku, wzywa Komitet do usunięcia nieprawidłowości w terminie 14 dni od otrzymania wezwania, z zastrzeżeniem, że ich nieusunięcie spowoduje odmowę przyjęcia wniosku przez Radę.

4. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o których mowa w ust. 1, w wyznaczonym terminie, Rada podejmuje uchwałę o odmowie przyjęcia wniosku o rozpatrzenie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

§ 8. Jeżeli wniosek o rozpatrzenie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej został złożony prawidłowo Przewodniczący Rady wprowadza do porządku sesji projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej z zachowaniem 3-miesięcznego terminu liczonego od dnia złożenia prawidłowego wniosku.

§ 9. W przypadku niezbrania poparcia wymaganej liczby mieszkańców Komitet przekazuje Burmistrzowi Gminy Konstancin-Jeziorna wykazy zawierające podpisy obywateli popierających projekt celem ich zniszczenia.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

RADCA PRAWNY
Iwona Czochara
WA-1148
14.01.2020.

Załącznik Nr nr 1 do uchwały Nr

Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna

z dnia.....2021 r.

OŚWIADCZENIE

o utworzeniu Komitetu Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej w celu wystąpienia z inicjatywą podjęcia przez Radę Miejską Konstancin-Jeziorna uchwały:

.....

(pełny tytuł projektu uchwały)

l.p.	Imię (imiona), nazwisko	Adres zamieszkania	Podpis
1			
2			
3			
4			
5			

Siedzibą Komitetu: jest:

Pełnomocnikiem Komitetu jest:

(imię i nazwisko- jeżeli Komitet wskazał Pełnomocnika)

Zastępcą Pełnomocnika Komitetu jest:

(imię i nazwisko - jeżeli Komitet wskazał Zastępcę Pełnomocnika)

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr
Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna
z dnia.....2021 r.

.....
(nazwa Komitetu Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej) *

UDZIELAM POPARCIA PROJEKTOWI UCHWAŁY:

.....
(tytuł projektu uchwały) *

l. p.	imię (imiona), nazwisko	Adres zamieszkania	Podpis
1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			
16			
17			
18			
19			
20			

* Na każdej karcie wykazu zawierającego podpisy osób popierających projekt musi znajdować się Nazwa Komitetu inicjatywy uchwałodawczej i tytuł projektu uchwały, któremu udzielane jest poparcie.

UZASADNIENIE

do uchwały Nr Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia stycznia 2021r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

W art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) ustawodawca wprowadził instytucję obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. W Gminie Konstancin-Jeziorna może być ona wykonywana przy poparciu co najmniej 300 mieszkańców. Jednocześnie ustawa upoważnia Radę Miejską do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów obywatelskich oraz zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, co stanowi przedmiot niniejszego projektu.

Zgodnie z ideą obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej jako jednej z form rozwoju aktywności obywatelskiej i partycypacji społecznej projekt zakłada uproszczone procedury wnoszenia projektów w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, a formalności i zakres działań podejmowanych w celu jej wniesienia ograniczono do niezbędnego minimum.

Wszelkie działania związane z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą będzie podejmował Komitet Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej, tworzony przez co najmniej 5 mieszkańców spełniających warunki do poparcia projektu. Przyjęto, że Komitet będzie reprezentowany przez Pełnomocnika Komitetu powoływanego fakultatywnie i jeśli Komitet tak zadecyduje, także przez Zastępcę Pełnomocnika. W orzecznictwie nadzorczym wojewodów dotyczącym obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej kwestionuje się wymóg narzucania komitetowi osoby go reprezentującej, jednak ustanowienie takiej możliwości fakultatywnie z doprecyzowaniem, że chodzi o pełnomocnika, niewątpliwie usprawni pracę Komitetu.

W zakresie określenia wymogów formalnych projekt przewiduje podobne jak w przypadku innych wnioskodawców wymogi dla projektów uchwał składanych w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Zasady zbierania podpisów ukształtowano w sposób podobny do zbierania poparcia pod obywatelskimi inicjatywami ustawodawczymi na podstawie ustawy z dnia z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. z 2018 r. poz. 2120), z tym że zrezygnowano z konieczności podawania przez obywateli numeru PESEL, gdyż ten rodzaj danych osobowych może być udostępniany tylko na podstawie przepisu ustawy.

W czasie zbierania poparcia Komitet będzie miał możliwość prowadzenia kampanii

promocyjnej obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Biorąc pod uwagę, że ustawodawca nie zdefiniował pojęcia promocji inicjatywy oraz stojąc na stanowisku prezentowanym także w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 maja 2019 r. (sygn. akt II SA/OI 47/19 - <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/07112727C5>), aprobującym szeroki zakres swobody w wykonywaniu upoważnienia zawartego w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, projekt doprecyzowuje zakres i formy prowadzenia promocji, nie zamykając jednocześnie ich katalogu.

Komitet dopiero po zgromadzeniu wymaganego poparcia będzie występował do Rady z wnioskiem o rozpatrzenie projektu. Przewidziano możliwość zwrócenia się przez Przewodniczącego Rady do Burmistrza o weryfikację podpisów w przypadku uzasadnionych wątpliwości co do wymaganej liczby podpisów. (Takie rozwiązanie także dopuścił NSA w sprawie II SA/OI 47/19.) Jeżeli wniosek i załączone dokumenty nie będą spełniały wymogów Rada odmówi jego przyjęcia.

Po ustaleniu, że przedłożony wniosek jest prawidłowy, projekt będzie kierowany do rozpatrzenia. Na tym etapie będą miały już zastosowanie przepisy Statutu Gminy Konstancin-Jeziorna.

Ponieważ uchwała stanowiąca przedmiot projektu jest aktem prawa miejscowego proponuje się aby weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Wejście w życie uchwały nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu Gminy. Należy przyjąć, że nowe zadania przewidziane uchwałą realizowane będą w dotychczasowych ramach organizacyjnych Urzędu Miasta i Gminy Konstancin -Jeziorna.

